

## Special Economic Zone, Lecture 14<sup>th</sup>: Experiences from neighbouring countries

### 1. ຄວາມຮູ້ ແລະ ປະສົບການໃນການພັດທະນາເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ຂອງບັນດາປະເທດເພື່ອນບ້ານ.

ການພັດທະນາພື້ນທີ່ໃຫ້ກາຍເປັນເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ນັບວ່າເປັນການກະຕຸ້ນການເຕີບໂຕທາງດ້ານເສດຖະກິດ, ການຄ້າ, ການລົງທຶນ ແລະ ການສ້າງວຽກເຮັດງານທຳ. ແນວໃດກໍ່ຕາມ, ປັດໄຈທີ່ຈະໃຫ້ມີຄວາມສຳເລັດນັ້ນ ຕ້ອງໄດ້ມີການສຶກສາ ແລະ ວາງຍຸດທະສາດໃນການພັດທະນາ, ແຕ່ການພັດທະນາເຂດດັ່ງກ່າວນີ້ ແມ່ນຈະນຳມາຊຶ່ງໂອກາດທີ່ເປັນຜົນດີຕໍ່ເສດຖະກິດ ແຕ່ອີກດ້ານໜຶ່ງກໍ່ມີຜົນກະທົບທີ່ຕາມມາເປັນຕົ້ນຜົນກະທົບທາງດ້ານສັງຄົມ ຊຶ່ງຈຳເປັນຕ້ອງໄດ້ພິຈາລະນາ ແລະ ສຶກສາເພື່ອບໍ່ໃຫ້ມີຜົນກະທົບຕໍ່ກັບວິຖີການດຳລົງຊີວິດຂອງປະຊາຊົນທີ່ດຳລົງຊີວິດຢູ່ໃນເຂດດັ່ງກ່າວນັ້ນ. ໃນການພັດທະນາ ເສດຖະກິດໃນຮູບແບບນີ້ຕ້ອງໄດ້ສຶກສາໃຫ້ລະອຽດ ແລະ ສົມທຽບກັບຕ່າງປະເທດ ທີ່ມີປະສົບການທາງດ້ານນີ້ມາກ່ອນ, ແລະ ຮັບປະກັນບໍ່ໃຫ້ມີຜົນກະທົບອັນໃຫຍ່ຫຼວງຕໍ່ສັງຄົມ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ. ການກຳນົດ ແລະ ສ້າງຕັ້ງເຂດດັ່ງກ່າວນີ້ຈະເຮັດໃຫ້ເພີ່ມປະລິມານ ແລະ ມູນຄ່າການຄ້າເພີ່ມຂຶ້ນ, ມີການບໍລິການທົ່ວໄວ, ສ້າງຄວາມໝັ້ນໃຈໃຫ້ແກ່ຜູ້ລົງທຶນພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ ແລະ ເຮັດໃຫ້ການລົງທຶນເພີ່ມຂຶ້ນ; ລາຍໄດ້ຈາກການທ່ອງທ່ຽວຈະເພີ່ມຂຶ້ນ ມີການເຊື່ອມໂຍງການທ່ອງທ່ຽວໃນພາກຫຼາຍຂຶ້ນ, ເຮັດໃຫ້ບັນຍາກາດໃນການທ່ອງທ່ຽວມີການຂະຫຍາຍຕົວຢ່າງໄວວາ; ລາຍໄດ້ຈາກການເກັບພາສີຈະເພີ່ມຂຶ້ນ, ປະຊາຊົນມີຄຸນນະພາບຊີວິດທີ່ດີຂຶ້ນ, ມີວຽກເຮັດງານທຳ ແລະ ທຸລະກິດໃໝ່ເກີດຂຶ້ນ, ມີການພັດທະນາຕົນເອງທາງດ້ານພາສາ ແລະ ທັກສະ ເພື່ອປັບໃຫ້ທັນກັບການຈະເລີນເຕີບໂຕຂອງເສດຖະກິດ ແລະ ການປ່ຽນແປງທິເກີດຂຶ້ນ; ມີໂຄງການໃຫຍ່ໆເກີດຂຶ້ນ ຕາມນະໂຍບາຍ ແລະ ແຜນຍຸດທະສາດການພັດທະນາ.

ຜົນປະໂຫຍດຈາກເຂດດັ່ງກ່າວ ລາຍໄດ້ຈາກການແລກປ່ຽນເງິນຕາຕ່າງປະເທດ, ການສ້າງວຽກເຮັດງານທຳ, ລັດຖະບານມີລາຍໄດ້ເພີ່ມຂຶ້ນ, ການຂະຫຍາຍຕົວຂອງການສົ່ງອອກ, ການຍົກລະດັບທາງດ້ານຄວາມຮູ້ ແລະ ທັກສະ, ການໂອນເຕັກໂນໂລຢີ, ຍົກສູງປະສິດທິຜົນດ້ານການຄ້າຂອງບັນດາບໍລິສັດພາຍໃນປະເທດ

ການກຳນົດເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ອາດຈະສົ່ງຜົນກະທົບຕໍ່ປະຊາຊົນທີ່ດຳລົງຊີວິດຢູ່ໃນເຂດດັ່ງກ່າວເນື່ອງຈາກວ່າເຂດດັ່ງກ່າວ ເປັນເຂດທີ່ມີເນື້ອທີ່ກ້ວາງ ແລະ ຈະເຮັດໃຫ້ວິທີການດຳລົງຊີວິດຂອງປະຊາຊົນໃນເຂດດັ່ງກ່າວນັ້ນມີການປ່ຽນແປງທາງດ້ານວັດທະນາທຳ ເພາະວ່າເຂດນັ້ນຈະຖືກພັດທະນາໃຫ້ເປັນເຂດອຸດສະຫະກຳທີ່ທັນສະໄໝ, ກະສິກຳສະອາດ, ການທ່ອງທ່ຽວ ແລະ ອື່ນໆ. ຜູ້ພັດທະນາ ແລະ ຜູ້ລົງທຶນໃນເຂດນີ້ຈະໄດ້ຜົນປະໂຫຍດຈາກນະໂຍບາຍທາງດ້ານພາສີ, ການຈ້າງແຮງານລາຄາຖືກ.

ການພັດທະນາເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ແລະ ເຂດເສດຖະກິດສະເພາະຢູ່ທຸກຂົງເຂດທີ່ສ້າງຂຶ້ນກັບເງື່ອນໄຂ ແລະ ສະພາບແວດລ້ອມຫຼາຍຢ່າງ. ດັ່ງນັ້ນ, ການກຳນົດທີ່ຕັ້ງ ແລະ ເປົ້າໝາຍການພັດທະນາເຂດເສດຖະກິດ ພິເສດ ແລະ ເຂດເສດຖະກິດສະເພາະ ແຕ່ລະເຂດຈຶ່ງມີຄວາມສຳຄັນ, ໂດຍທົ່ວໄປແລ້ວປະເທດທີ່ປະສົບຜົນສຳເລັດໃນການພັດທະນາ ເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ແລະ ເຂດເສດຖະກິດສະເພາະ ແມ່ນບັນດາປະເທດທີ່ມີ ເຂດແດນຕິດກັບແຄມທະເລ ເພາະມີຄວາມສະດວກຕໍ່ການນຳເຂົ້າ-ສົ່ງອອກ ແລະ ຂົນສົ່ງສິນຄ້າ; ເຊິ່ງເຮັດໃຫ້ຕົ້ນທຶນການຜະລິດຕໍ່າ, ສາມາດແຂ່ງຂັນໄດ້ທາງດ້ານລາຄາ. ສຳລັບເຂດທີ່ຕັ້ງຢູ່ໄກທະເລ ແຕ່ມີເງື່ອນໄຂທີ່ເໝາະ ສົມ, ມີນະໂຍບາຍສົ່ງເສີມທີ່ດີເຊັ່ນ: ພາສີ-ອາກອນ, ການຕະຫຼາດ, ການໂຄສະນາ, ມີສະຖຽນລະພາບທາງດ້ານ ດານເມືອງ, ມີບຸກຄະລາກອນທີ່ມີຄວາມສາມາດ, ມີກົນໄກການບໍລິຫານຄຸ້ມຄອງທີ່ກະທັດຮັດ, ບໍ່ຜ່ານຫຼາຍຂັ້ນຕອນ, ສາມາດຕັດສິນບັນຫາໄດ້ໄວ ໂດຍການຢຶດຖືຫຼັກການບໍລິຫານເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ແລະ ເຂດເສດຖະກິດສະເພາະແບບທຸລະກິດ ແຕ່ຢູ່ພາຍໃຕ້ແນວທາງນະໂຍບາຍ ແລະ ການຄວບຄຸມຂອງລັດຖະບານກໍສາມາດ ພັດທະນາ ແລະ ປະສົບຜົນສຳເລັດໄດ້.

ປັດຈຸບັນ ສປປ ລາວ ໄດ້ເຂົ້າເປັນສະມາຊິກອາຊຽນ ແລະ ເປັນປະເທດໜຶ່ງທີ່ມີບົດບາດສໍາຄັນໃນອາຊຽນ ເນື່ອງຈາກວ່າ ສປປລາວ ຍັງເປັນປະເທດທີ່ມີຊັບພະຍາກອນທໍາມະຊາດທີ່ອຸດົມສົມບູນ, ມີຄວາມສະຫງົບທາງດ້ານ ການເມືອງ ແລະ ມີນະໂຍບາຍສິ່ງເສີມການລົງທຶນທີ່ສູງ ແລະ ພື້ນຖານໂຄງລ່າງກໍ່ໄດ້ຮັບການປັບປຸງເພື່ອເອ້ອອນ ນວຍຄວາມສະດວກໃຫ້ແກ່ການລົງທຶນ. ການຈັດຕັ້ງເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ແມ່ນມີປະໂຫຍດຢ່າງໃຫຍ່ຫຼວງໃຫ້ ແກ່ລະບົບເສດຖະກິດຂອງ ສປປ ລາວ ໂດຍສະເພາະແມ່ນການຜະລິດສິນຄ້າເພື່ອສົ່ງອອກ, ການນໍາເຂົ້າ ແລະ ການ ບໍລິການ. ເນື່ອງຈາກວ່າ ການກໍານົດສ້າງຕັ້ງເຂດດັ່ງກ່າວ ແມ່ນ ເພື່ອເໜັ້ນການຜະລິດຜິດເປັນສິນຄ້າໂດຍມີ ນະໂຍບາຍສິ່ງເສີມໃຫ້ນໍາໃຊ້ວັດຖຸດິບພາຍໃນປະເທດ ເພື່ອແປຮູບເປັນຜະລິດຕະພັນສໍາເລັດຮູບ ແລະ ເຄິ່ງສໍາເລັດ ຮູບ, ແລະມີນະໂຍບາຍຫຼຸດຜ່ອນພາສີໃນການນໍາເຂົ້າກົນຈັກ ຫຼື ເຕັກໂນໂລຊີ ເພື່ອມາຮັບໃຊ້ໃຫ້ແກ່ການຜະລິດ, ການພັດທະນາເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ແມ່ນເປັນການພັດທະນາພື້ນຖານໂຄງລ່າງ, ເພື່ອດຶງດູດການລົງທຶນຈາກ ຕ່າງປະເທດ, ການທີ່ ສປປລາວ ມີນະໂຍບາຍ ຫຼື ສ້າງຕັ້ງເຂດເສດຖະກິດພິເສດຂຶ້ນມາ ເນື່ອງຈາກວ່າ ສປປລາວ ຕ້ອງການໃຫ້ພາກເອກະຊົນ ຜູ້ທີ່ມີຄວາມອາດສາມາດ ໃນການພັດທະນາ ເປັນຕົ້ນ ແມ່ນ ດ້ານທຶນຮອນ: ເຕັກໂນ ໂລຊີ, ວິຊາການ ແລະ ປະສົບການ ໂດຍທີ່ລັດຖະບານ ໃຫ້ນະໂຍບາຍຫຼຸດຜ່ອນທາງດ້ານພາສີສ່ວຍສາອາກອນ, ສິດນໍາໃຊ້ທີ່ດິນ ແລະ ຄວາມເປັນອິດສະຫຼະໃນການບໍລິຫານຈັດການ ແລະ ຄຸ້ມຄອງເຂດດັ່ງກ່າວໃນລະດັບສູງນັ້ນ ເພື່ອຮັບປະກັນໃຫ້ ການສ້າງຕັ້ງເຂດດັ່ງກ່າວໄດ້ຮັບປະສິດທິພາບສູງ.

ໃນອານາຄົດ, ສປປລາວ ອາດຈະກາຍເປັນສູນກາງ ຫຼື ປະເທດທີ່ມີຄວາມສໍາຄັນໃນການໃຫ້ບໍລິການໃນ ການສົ່ງອອກສິນຄ້າ ຂອງ ອາຊຽນໄປສູ່ ສປປ ຈີນ ເນື່ອງຈາກວ່າລັດຖະບານໄດ້ມີການພັດທະນາພື້ນຖານໂຄງລ່າງ ເພື່ອຮັບປະກັນໃຫ້ແກ່ການສົ່ງອອກ ແລະ ນໍາເຂົ້າສິນຄ້າມີຄວາມສະດວກສະບາຍຫຼາຍກວ່າໄລຍະທີ່ຜ່ານມາ ເປັນຕົ້ນແມ່ນເສັ້ນທາງລົດໄຟຄວາມໄວສູງ ລາວ-ຈີນ ກໍ່ເປັນຈຸດໜຶ່ງທີ່ຈະເຮັດໃຫ້ເສດຖະກິດຂອງລາວມີຄວາມ ເຕີບໂຕໃນລະດັບທີ່ໄວພໍສົມຄວນ ຈາກໄລຍະທີ່ຜ່ານມາ ສປປລາວ ມີຄວາມເສຍປຽບໃນການພັດທະນາທາງດ້ານ ເສດຖະກິດເນື່ອງວ່າ ເປັນປະເທດທີ່ບໍ່ມີຊາຍແດນຕິດກັບທະເລ ການຂົນສົ່ງ ຫຼື ສົ່ງອອກສິນຄ້າ ມີຄວາມລໍາບາກ ຊຶ່ງເຮັດໃຫ້ຄວາມສົນໃຈທີ່ຈະເຂົ້າມາລົງທຶນຂອງຕ່າງປະເທດມີໜ້ອຍ ແຕ່ປັດຈຸບັນນີ້ ລາວໄດ້ກາຍເປັນປະເທດທີ່ ຕ່າງປະເທດໃຫ້ຄວາມສົນໃຈຫຼາຍ.

ການທີ່ມີນະໂຍບາຍເປີດກວ້າງໃຫ້ຜູ້ລົງທຶນຕ່າງປະເທດ ມາລົງທຶນໃນໂຄງການຕ່າງໆ ຂອງລັດຖະບານ ເຊັ່ນ: ລົງທຶນໃນເຂດເສດຖະກິດພິເສດ, ເຂດເສດຖະກິດສະເພາະ, ໂຄງການສ້າງເຂື່ອນໄຟຟ້ານໍ້າຕົກ ແລະ ໂຄງການ ຕ່າງໆຂອງລັດຖະບານ ກໍ່ເປັນອົກບາດກ້າວໜຶ່ງທີ່ຈະເຮັດໃຫ້ພື້ນຖານໂຄງລ່າງທາງດ້ານເສດຖະກິດໄດ້ມີການ ພັດທະນາ ປັບປຸງໃຫ້ມີຄວາມເຂັ້ມແຂງຂຶ້ນ.

ເນື່ອງຈາກວ່າ ການສ້າງຕັ້ງເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ເປັນການສົ່ງເສີມການລົງທຶນໃນປະເທດ ເປັນການຊຸດ ຄົ້ນທໍາແຮງ ແລະ ຄວາມອາດສາມາດຂອງບຸກຄະລາກອນພາຍໃນໃຫ້ມີສ່ວນຮ່ວນໃນການພັດທະນາຫຼາຍຂຶ້ນ ແລະ ເປັນການສະໜັບສະໜູນໃຫ້ການສ້າງຕັ້ງປະຊາຄົມເສດຖະກິດອາຊຽນມີຄວາມສໍາເລັດໃນລະດັບທີ່ດີ.

ນອກຈາກນີ້, ກໍ່ເປັນການສົ່ງເສີມການສົ່ງອອກ, ສາມາດຫຼຸດຜ່ອນຕົ້ນທຶນໃນການຜະລິດເພາະມີນະໂຍບາຍ ໃຫ້ນໍາໃຊ້ວັດຖຸດິບທີ່ສາມາດຕອບສະໜອງຈາກພາຍໃນ ແລະ ແຮງງານພາຍໃນປະເທດ ແລະ ແຮງງານທີ່ມີສີ່ມື, ມີ ປະສິດທິພາບຈາກຕ່າງປະເທດ; ເປັນການສົ່ງເສີມໃຫ້ມີການນໍາໃຊ້ເຕັກໂນໂລຊີທີ່ທັນສະໄໝໃນການຜະລິດສິນຄ້າ ຈາກຕ່າງປະເທດເຂົ້າໃນການດໍາເນີນການຜະລິດໃນ ສປປລາວ ດ້ວຍການມີນະໂຍບາຍພິເສດໃນການນໍາເຂົ້າ ອຸປະກອນຕ່າງໆ ທີ່ນໍາເຂົ້າມາເພື່ອການຜະລິດສິນຄ້າ; ເປັນສູນກາງໃນການຈໍາໜ່າຍສິນຄ້າໄປສູ່ປະເທດຕ່າງໃນອາຊີ ຕາເວັນອອກ ແລະ ສປປ ຈີນ ແລະ ພາໃຫ້ມີການຈ້າງງານໃນ ສປປລາວ ເພີ່ມຂຶ້ນ.

ປະເທດກຳປູເຈຍ ກໍ່ເປັນອີກປະເທດໜຶ່ງ ທີ່ໃຫ້ຄວາມສຳຄັນໃນການສ້າງສະພາບແວດລ້ອມທີ່ເອື້ອອຳນວຍ ຄວາມສະດວກໃຫ້ແກ່ການລົງທຶນ, ຊຶ່ງລັດຖະບານກໍ່ໃຫ້ຄວາມສຳຄັນໃນການພັດທະນາເສດຖະກິດໃນທົດສະຕາ ວັດທີຜ່ານມາ. ການປະຕິຮູບທາງດ້ານເສດຖະກິດໄດ້ມີການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ເສີມສ້າງເພື່ອຮັກສາໃຫ້ໄດ້ການ ແຂ່ງຂັນທີ່ໄດ້ປຽບໃນລະດັບພູມມິພາກ ເປັນຕົ້ນແມ່ນ ປະເທດ ມຽນມາ ແລະ ສສ ຫວຽດນາມ, ຊຶ່ງປະເທດເຫຼົ່ານີ້ ມີຈຸດພິເສດທີ່ຄ້າຍຄືກັນຄືມີຄວາມພ້ອມທາງດ້ານແຮງງານທີ່ສາມາດຕອບສະໜອງໃຫ້ແກ່ພາກອຸດສະຫະກຳ (ອີງ ຕາມຂໍ້ມູນຈາກທະນາຄານໂລກ, ປີ 2014). ຖືໄດ້ວ່າເປັນປັບປຸງພື້ນຖານໂຄງລ່າງການລົງທຶນ ໃຫ້ແກ່ການລົງທຶນ ພາຍໃນ ແລະ ຕ່າງປະເທດ. ນອກຈາກນີ້, ເຂດດັ່ງກ່າວຍັງເປັນເຄື່ອງມື ໃນການສ້າງຈຸດເຊື່ອມໂຍງທາງດ້ານ ເສດຖະກິດທີ່ສຳຄັນລະຫວ່າງ ຕົວເມືອງ, ຊົນນະບົດ ແລະ ເຂດຫ່າງໄກຊອກຫຼີກ.

ຕາມກົດໝາຍຂອງປະເທດ ກຳປູເຈຍໄດ້ກຳນົດ ເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ໃຫ້ເປັນເຂດພື້ນທີ່ ພິເສດ ສຳລັບ ການພັດທະນາຂະແໜງເສດຖະກິດ ຊຶ່ງມີອຸດສະຫະກຳ ແລະ ກິດຈະກຳຕ່າງໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ໃນນີ້ອາດຈະລວມເອົາ ເຂດອຸດສະຫະກຳ ຫຼື ເຂດສິ່ງອອກສິນຄ້າ, ເຂດເສດຖະກິດພິເສດແຕ່ລະເຂດ ແມ່ນຈະມີເຂດຖ່າຍໂອນສິນຄ້າ, ເຂດການຄ້າເສລີ, ເຂດບໍລິການ, ເຂດທີ່ຢູ່ອາໄສ ແລະ ເຂດອຸດສະຫະກຳການທ່ອງທ່ຽວ.

ອີງຕາມການສຳຫຼວດຂອງທະນາຄານໂລກໃນປະເທດກຳປູເຈຍ ປີ 2013, ໄດ້ມີການອະນຸມັດໃຫ້ສ້າງຕັ້ງ ເຂດເສດຖະກິດພິເສດຂຶ້ນໃນປະເທດຈຳນວນ 22 ແຫ່ງ, ຊຶ່ງສ່ວນໃຫຍ່ແມ່ນ ຕັ້ງຢູ່ເຂດຊາຍແດນ ໂດຍສະເພາະ ແມ່ນໃກ້ກັບຊາຍແດນປະເທດໄທ ແລະ ປະເທດ ຫວຽດນາມ ແລະ ໃກ້ກັບຊາຍຝັ່ງທະເລ. ສະພາພັດທະນາປະເທດ ກຳປູເຈຍ, ໂດຍສະເພາະຄະນະກຳມະການການລົງທຶນ ກຳປູເຈຍ ໄດ້ມີນະໂຍບາຍການດຶງດູດ ຫຼື ການຈູງໃຈທາງດ້ານ ພາສີ ໃຫ້ແກ່ໂຄງການການລົງທຶນທີ່ມີປະສິບການ ແລະ ມີປະສິດທິພາບ. ຊຶ່ງໃນນີ້ລວມທັງການຍົກເວັ້ນພາສີ ໃນ ການນຳເຂົ້າວັດຖຸອຸປະກອນ, ວັດຖຸດິບ ທີ່ນຳໃຊ້ເຂົ້າໃນການກໍ່ສ້າງ ຫຼື ການຜະລິດເພື່ອສິ່ງອອກ ແລະ ຍົກເວັ້ນ ອາກອນລາຍໄດ້. ບຸລິມະສິດໃນການຍົກເວັ້ນອາກອນ ແມ່ນແລ້ວແຕ່ກິດຈະການ ແລະ ເຂດທີ່ໄດ້ຮັບການສົ່ງເສີມ ແລະ ສິດທິທາງດ້ານຜົນປະໂຫຍດອື່ນໆ ໃນນີ້ລວມທັງ ການເຊົ່າ ຫຼື ສຳປະທານທິດິນ ເປັນເວລາ 50 ປີ ( ສາມາດ ຕໍ່ ຫຼື ໂອນກຳມະສິດໄດ້) ນອກຈາກນີ້, ຍັງອຳນວຍຄວາມສະດວກ ໃນການແລກປ່ຽນເງິນຕາແບບບໍ່ຈຳກັດຈຳ ນວນ ແລະ ການເຄື່ອນຍ້າຍເງິນທຶນ.

ການພັດທະນາ ເຂດເສດຖະກິດພິເສດຂອງກຳປູເຈຍ ແມ່ນໄດ້ຮັບການສຶກສາ ແລະ ບົດຮຽນຈາກຫຼາຍ ປະເທດ ໂດຍສະເພາະແມ່ນປະເທດຈີນ, ຍົກຕົວຢ່າງ ເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ສີຮານຸວິວ (Sihanoukville) ເປັນຕົ້ນແມ່ນ ການປະຕິຮູບທາງດ້ານການດຳເນີນທຸລະກິດ, ການປະຕິຮູບທາງດ້ານການຕະຫຼາດ ແລະ ປັບປຸງ ພັດທະນາຂະແໜງການສຶກສາ, ການຄ້າການ, ອຸດສະຫະກຳການກະເສດ, ແລະ ການພັດທະນາພື້ນຖານໂຄງລ່າງ.

**ຕາມປະສິບການຂອງ ສປປ ຈີນ ນັ້ນເຫັນວ່າໄດ້ຮັບ ຜົນປະໂຫຍດຫຼາຍພໍສົມຄວນໃນການສ້າງຕັ້ງເຂດ ເສດຖະກິດພິເສດ, ເພາະວ່າເຂດດັ່ງກ່າວນີ້ ໄດ້ສ້າງແຮງຈູງໃຈທີ່ຫຼາກຫຼາຍຕໍ່ເຈົ້າຂອງທຸລະກິດທີ່ກຳລັງດຳເນີນ ກິດຈະການຢູ່ໃນ ຂ.ພສ. ປັດໄຈອັນສຳຄັນແມ່ນຜົນປະໂຫຍດດ້ານພາສີ, ຊຶ່ງຈຸດປະສົງແມ່ນເນັ້ນເປົ້າໝາຍເພື່ອດຶງດູດ ການລົງທຶນຕ່າງປະເທດ, ຜົນປະໂຫຍດທາງດ້ານພາສີທີ່ພື້ນເດັ່ນທີ່ສຸດແມ່ນໝາຍຄວາມວ່າຖ້າການດຳເນີນທຸລະກິດບໍ່ ສາມາດສ້າງກຳໄລ, ກໍ່ບໍ່ຈຳເປັນຕ້ອງເສຍພາສີ.**

ເຂດເສດຖະກິດພິເສດຫຼາຍແຫ່ງມີລະດັບພາສີລາຍໄດ້ຫຼຸດລົງ, ຕໍ່າກວ່າ 15% ໃນເຂດເສດຖະກິດພິເສດອື່ນໆ, ໃນຂະນະທີ່ຢູ່ແຜ່ນດິນໃຫຍ່ຂອງຈີນ, ອັດຕານີ້ແມ່ນປົກກະຕິສູງເຖິງ 33%. ດ້ວຍເສດຖະກິດຂອງຈີນແມ່ນເຫັນການ ສົ່ງອອກເປັນຫຼັກ. ນີ້ລວມທັງບັນດາບໍລິສັດທີ່ສາມາດສົ່ງອອກສິນຄ້າໂດຍບໍ່ເສຍຄ່າ, ພ້ອມທັງໄດ້ຮັບການຍົກເວັ້ນພາສີ ທ້ອງຖິ່ນໃນບາງອຸດສາຫະກຳ. ຜົນປະໂຫຍດຂອງເຂດເສດຖະກິດພິເສດເຫຼົ່ານີ້ໃນປະເທດຈີນສາມາດເຫັນໄດ້ໂດຍກົງ

ໃນການພັດທະນາເຂດເສດຖະກິດທີ່ຖືກສ້າງຕັ້ງຂຶ້ນ. ຕົວຢ່າງ, ເຂດເສດຖະກິດເຊັ່ນ, ຫຼັງຈາກໄດ້ຖືກ ກຳນົດໃຫ້ເປັນໜຶ່ງ ໃນເຂດເສດຖະກິດພິເສດທຳອິດ, ເມືອງດັ່ງກ່າວໄດ້ເຕີບໃຫຍ່ຂຶ້ນຈາກການເປັນບ້ານນ້ອຍໆສູ່ເມືອງທີ່ມີປະຊາກອນຫຼາຍ ກວ່າ 10 ລ້ານຄົນພາຍໃນສອງສາມທົດສະວັດ.

ນອກຈາກນີ້, ການສ້າງເຂດທີ່ມີເງື່ອນໄຂທາງດ້ານການຄ້າຊ່ວຍເພີ່ມອັດຕາການຈ້າງງານ, ຍົກສູງຊີວິດການເປັນ ຢູ່ໂດຍລວມໃຫ້ດີຂຶ້ນ ຊຶ່ງແມ່ນວິທີການທີ່ສະຫລາດ ທີ່ຈະສຸມໃສ່ການເຕີບໂຕໃນເຂດເພື່ອລະດັບການພັດທະນາທີ່ລົງ ທຶນ ເຂົ້າໃນພື້ນຖານໂຄງລ່າງໃຫ້ມີປະສິດທິພາບສູງຂຶ້ນ ແລະ ການເຊື່ອມໂຍງເຂົ້າໃນກິດຈະກຳການຄ້າສາກົນກໍ່ແມ່ນ ຈຸດປະສົງຫຼັກຂອງການສ້າງຕັ້ງເຂດເສດຖະກິດພິເສດ.

ໜຶ່ງໃນຈຸດປະສົງສຳລັບເຂດເຫຼົ່ານັ້ນແມ່ນເພື່ອການຄ້າ, ການທົດລອງ ນຳໃຊ້ລະບຽບການທີ່ແຕກຕ່າງກັນກໍ່ມີ ປະໂຫຍດ ແລະ ຜົນໄດ້ຮັບຕ່າງກັນ ຄືໃນຊຸມປີ 1980 ຫຼາຍບໍລິສັດໄດ້ຖອນການລົງທຶນພາຍໃນປະເທດຈີນ ຍ້ອນນັກ ລົງທຶນພົບວ່າລະບຽບຂັ້ນຕອນຂອງປະເທດມີຄວາມສັບສົນຫຼາຍ. ເຖິງຢ່າງໃດກໍ່ຕາມ, ໃນປີ 1982, ລະບຽບຫຼັກການໄດ້ ມີການປັບປຸງຄືນໃໝ່ ເພື່ອໃຫ້ຂະບວນການໃນການສ້າງຕັ້ງງາຍດາຍຂຶ້ນກວ່າເກົ່າ ແລະ ເຮັດໃຫ້ລະດັບການລົງທຶນຢູ່ຕໍ່ໃນ ປະເທດມີການປັບປຸງໃຫ້ສອດຄ່ອງຂຶ້ນ. ໃນໄລຍະ 30 ປີທີ່ຜ່ານມາ, ຈີນໄດ້ປະສົບຜົນສຳເລັດສູງ ແລະ ເຮັດໃຫ້ ເສດຖະກິດໃນລະດັບທີ່ໜ້າເພິ່ງພໍໃຈ.

ການພັດທະນາ ຂຸມພູ ແມ່ນການພັດທະນາເຂດທີ່ລັດຖະບານກຳນົດໃຫ້ເປັນເຂດພັດທະນາ, ຈາກພື້ນທີ່ ທີ່ ມີຄວາມຫຍຸ້ງຍາກໃນການພັດທະນາໃຫ້ສາມາດພັດທະນາໃຫ້ເປັນເຂດທີ່ທັນສະໄໝ ພາຍໃນປະເທດ, ໃນພາກພື້ນ ແລະ ສາກົນ ເຊັ່ນ: ສິງກະໂປ, ຮົງກົງ, ເມືອງດູໄບ ປະເທດສະຫະລັດອາເມລິກາ ແລະ ອິນເດຍ ໂດຍສະເພາະການດຶງດູ ການລົງທຶນທີ່ມີມູນຄ່າສູງ ເພື່ອສ້າງເງື່ອນໄຂສະພາບແວດລ້ອມ ທີ່ເອື້ອອຳນວຍຄວາມສະດວກໃຫ້ແກ່ການລົງທຶນ ທີ່ສາມາດແຂ່ງຂັນໃນລະດັບສາກົນ, ການສ້າງວຽກເຮັດງານທຳໃນເຂດດັ່ງກ່າວອາດຈະກວມໄປເຖິງວຽກງານທີ່ນຳ ໃຊ້ສິນເຊີງງານທີ່ມີທັກສະ, ລວມໄປເຖິງນັກວິຊາການ, ນັກອອກແບບ, ຄູອາຈານ ຫຼືນັກພັດທະນາໄອທີ.

ດັ່ງທີ່ໄດ້ກ່າວມາຂ້າງເທິງນັ້ນ ກ່ຽວກັບບົດຮຽນ ແລະ ປະສົບການຂອງຈີນໃນການສ້າງຕັ້ງ ເຂດເສດຖະກິດ ພິເສດ ໂດຍສະເພາະແມ່ນການສ້າງເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ເຊີນເຈີນ ໄດ້ມີບົດບາດສຳຄັນຫຼາຍໃນການປະຕິຮູບ ເສດຖະກິດຂອງປະເທດຈີນ ຈາກການເປີດປະຕູສູ່ການພັດທະນາການຜະລິດສິນຄ້າທຸກຢ່າງໂດຍລັດຖະບານກາງ ແບບເສດຖະກິດຕາມແຜນເປັນທາງຂອງລະບົບຕະຫຼາດຕັ້ງແຕ່ປີ 2523 ເຂດເສດຖະກິດພິເສດເຊີນເຈີນຄືເຂດ ເສດຖະກິດແຫ່ງທຳອິດຂອງ ສປປຈີນ ຊຶ່ງຈັດຕັ້ງຂຶ້ນເພື່ອເປັນແມ່ແບບໃນການພັດທະນາ ຈາກການພັດທະນາໝູ່ ບ້ານທີ່ມີອາຊີບຫາປາ ໃນມົນທົນກວາງຕຸ້ງ ທີ່ມີປະຊາກອນປະມານ 30,000 ຄົນ ໃນປີ 1980, ປັດຈຸບັນ ກາຍເປັນສູນກາງທາງດ້ານການເງິນ ແລະ ອຸດສະຫະກຳ ດ້ວຍນະໂຍບາຍເສດຖະກິດແບບເສລີ ໂດຍລັດຖະບານກາງ , ມີຂັ້ນຕອນທີ່ໜ້າສົນໃຈ ແລະ ມີປະໂຫຍດຕໍ່ການພັດທະນາຂອງປະເທດ, ຈາກໝູ່ບ້ານຊາວປະມົງສາມາດ ພັດທະນາໃຫ້ເປັນພື້ນທີ່ສ້າງລາຍໄດ້ໃຫ້ລັດຖະບານກາງຫຼາຍກວ່າ 200,000 ລ້ານຢວນ, ມີໂຮງຮຽນ ແລະ ສະຖາ ບັນການສຶກສາໃນລະດັບຕ່າງໆ ກວ່າ 1400 ແຫ່ງ ແລະ ສາມາດສ້າງວຽກເຮັດງານທຳປີລະ ຫຼາຍກວ່າ 6 ລ້ານຄົນ ດັ່ງຄຳກ່າວຂອງຄົນຈີນທີ່ວ່າ “ບໍ່ໄດ້ຢູ່ປັກກິ່ງກໍ່ບໍ່ຮູ້ວ່າຕົນເອງຕຳຕ້ອຍພຽງໃດ ບໍ່ໄດ້ຢູ່ເຊີນເຈີນ ກໍ່ບໍ່ຮູ້ວ່າຕົນເອງຈີນຂະ ໜາດໃດ”

ປະສົບການພັດທະນາເມືອງເຊີນເຈີນນັ້ນ ໄດ້ສະແດງໃຫ້ເຫັນເຖິງຄວາມແຕກຕ່າງລະຫວ່າງ ເຂດເສດຖະກິດ ພິເສດ ແລະ ເຂດອຸດສະຫະກຳ. ເຂດເສດຖະກິດພິເສດນັ້ນ ໄດ້ກຳນົດໃຫ້ເປັນເຂດປະຕິຮູບທາງດ້ານເສດຖະກິດ ເຕັມຮູບແບບ ແລະ ເປັນແບບຢ່າງໃຫ້ແກ່ການພັດທະນາໃນພື້ນທີ່ອື່ນ, ສ່ວນເຂດອຸດສະຫະກຳ ຄືສ່ວນປະກອບໜຶ່ງ

ທີ່ສະໜັບສະໜູນເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ໂດຍເຂດອຸດສະຫະກຳຈະເໜັ້ນຖານການຜະລິດ ທາງດ້ານອຸດສະຫະກຳ ເປັນຫຼັກ, ອີກຢ່າງໜຶ່ງ ເຂດເສດຖະກິດພິເສດໃນຈີນນັ້ນຕ້ອງໄດ້ຮັບການອະນຸມັດຈາກລັດຖະບານກາງ ແຕ່ເຂດ ອຸດສະຫະກຳສາມາດໄດ້ຮັບການອະນຸມັດ ຈາກມົນລົງ ຫຼື ລັດຖະບານທ້ອງຖິ່ນ ໃນປີ 2550 ປະເທດຈີນມີເຂດອຸດ ສະຫະກຳຫຼາຍກວ່າ 1500 ແຫ່ງ ແຕ່ມີເຂດເສດຖະກິດພິເສດຢູ່ພຽງ 5 ແຫ່ງເທົ່ານັ້ນ.

ໃນປັດຈຸບັນ ຍັງບໍ່ມີຫຼາຍປະເທດທີ່ມີເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ຊຶ່ງສ່ວນໃຫຍ່ຈະມີພຽງແຕ່ເຂດອຸດສະຫະກຳ ຊຶ່ງນະໂຍບາຍລັດຖະບານສ່ວນໃຫຍ່ຈະຄາດຫ້ວງໃຫ້ເຂດອຸດສະຫະກຳເປັນຕົວຂັບເຄື່ອນການພັດທະນາເສດຖະກິດ ແຕ່ກໍ່ບໍ່ສາມາດເຮັດໃຫ້ການເຕີບໂຕແລະພັດທະນາເສດຖະກິດໄດ້ຢ່າງຍືນຍົງ. ດັ່ງນັ້ນ ການໃຫ້ຄວາມສຳຄັນຂອງກັບ ເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ເພື່ອໃຫ້ນຳໄປສູ່ການພັດທະນາການປະຕິຮູບເສດຖະກິດໃຫ້ປະສິບຜົນສຳເລັດໃນພື້ນທີ່ອື່ນ ຈຶ່ງມີຄວາມສຳຄັນຫຼາຍ ໃນຂະນະດຽວກັນການພັດທະນາເຂດເສດຖະກິດພິເສດ, ນອກຈາກ ຈະເປັນການດຶງດູດແຮງ ງານທີ່ມີສີ່ມີໃຫ້ມາທຳງານໃນປະເທດແລ້ວ ຍັງສາມາດດຶງດູດເງິນລົງທຶນຈາກຕ່າງປະເທດ ( Foreign Direct Investment: FDI) ເພື່ອພັດທະນາໝູ່ບ້ານ ຫຼື ເຂດດັ່ງກ່າວນັ້ນໃຫ້ເປັນສູນກາງທາງດ້ານການເງິນ ແລະ ການ ລົງທຶນ, ນອກຈາກນີ້, ຍັງຊ່ວຍພັດທະນາຄຸນນະພາບຊີວິດ ແລະ ຫຼຸດຜ່ອນຄວາມທຸກຍາກຂອງປະຊາຊົນລົງໄດ້ ໂດຍ ສະເພາະ ການເປັນຕົວເມືອງຕົວຢ່າງສຳລັບການຢູ່ຮ່ວມກັນລະຫວ່າງເຂດອຸດສະຫະກຳ ແລະ ເຂດຊົນນະບົດ ທີ່ ສາມາດສະໜັບສະໜູນ ແລະ ຊ່ວຍເຫຼືອເຊິ່ງກັນ ແລະ ກັນ ຈົນນຳໄປສູ່ການພັດທະນາປະເທດໄດ້ຢ່າງຍິ່ງຍືນ.

ເຂດເສດຖະກິດເຊີນເຈີນ ແມ່ນປະສິບຜົນສຳເລັດໃນລະດັບທິດີ ສາມາດພັດທະນາເຂດດັ່ງກ່າວໄດ້ຢ່າງ ວ່ອງໄວ ມີຄວາມຈະເລີນກຽບຈະທັນຮອງກົງ ຊຶ່ງມີຫຼາຍປະເທດໄດ້ນຳເອົານະໂຍບາຍເຂດເສດຖະກິດພິເສດໄປ ປະຍຸກໃຊ້ໃນປະເທດຂອງຕົນ.

ສະເພາະ ສສ ຫວຽດນາມ ກໍ່ໄດ້ມີການສ້າງຕັ້ງເຂດເສດຖະກິດຫຼາຍແຫ່ງໃນທົ່ວປະເທດ, ຖືວ່າເປັນປັດໄຈ ສຳຄັນໃນການດຶງດູດການລົງທຶນຈາກຕ່າງປະເທດໃຫ້ເຂົ້າມາລົງທຶນໃນວຽດນາມ ຊຶ່ງໄດ້ມີການສຶກສາແນວທາງ ແລະ ຮູບແບບ ໃນການຈັດຕັ້ງເຂດເສດຖະກິດຈາກ ໄຕ້ຫວັນ, ສິງກາໂປ ແລະ ຈີນ ເພື່ອມາເປັນຕົ້ນແບບໃນການ ພັດທະນາເສດຖະກິດພາຍໃນປະເທດ. ຊຶ່ງເຂດເສດຖະກິດຂອງຫວຽດນາມແບ່ງອອກເປັນ ສີ່ ປະເພດດັ່ງນີ້: ເຂດ ເສດຖະກິດທີ່ເໜັ້ນອຸດສະຫະກຳການຜະລິດສິນຄ້າເພື່ອສົ່ງອອກ, ໄດ້ມີການຈັດລະບົບຕ່າງໆ ເພື່ອໃຫ້ການບໍລິການ ແລະ ການຜະລິດມີຄວາມສະດວກ ເພື່ອໃຫ້ນັກລົງທຶນ ທີ່ເຂົ້າມາລົງທຶນໃນເຂດສາມາດດຳເນີນທຸລະກິດໄດ້ຢ່າງເປັນ ລະບົບ ແລະ ຕໍ່ເນື່ອງ; ເຂດເສດຖະກິດອຸດສະຫະກຳ ຊຶ່ງເໜັ້ນຜະລິດສິນຄ້າເພື່ອຈຳໜ່າຍພາຍໃນປະເທດ; ເຂດ ເສດຖະກິດທີ່ສ້າງຕັ້ງຂຶ້ນເພື່ອສົ່ງເສີມການວິໄຈ ແລະ ພັດທະນາ ລວມທັງການຜະລິດສິນຄ້າທີ່ໃຊ້ເຕັກໂນໂລຢີທີ່ທັນ ສະໄໝ; ເຂດເສດຖະກິດພິເສດທີ່ສ້າງຕັ້ງຂຶ້ນເພື່ອດຶງດູດການລົງທຶນຈາກຕ່າງປະເທດຈຶ່ງໃຫ້ຄວາມສຳຄັນກັບ ນະໂຍບາຍດ້ານການຍົກເວັ້ນພາສີ ແລະ ການໃນໃຊ້ທິດີນ ເພື່ອເປັນການກະຕຸ້ນແຮງຈູງໃຈໃຫ້ກັບຜູ້ເລີ່ມຕົ້ນການ ລົງທຶນ ຊຶ່ງເຮັດໃຫ້ຜູ້ລົງທຶນ ແລະ ຜູ້ທຳອາໄສຢູ່ໃນເຂດດັ່ງກ່າວໄດ້ຮັບສິດທິ ແລະ ຜົນປະໂຫຍດຈາກການສ້າງຕັ້ງເຂດ ດັ່ງກ່າວ.

ໃນປັດຈຸບັນ ຫວຽດນາມໄດ້ໃຫ້ຄວາມສຳຄັນໃນການສ້າງຕັ້ງເຂດດັ່ງກ່າວ ເພື່ອສົ່ງເສີມ ແລະ ນຳພາປະເທດ ໃຫ້ກາຍເປັນສູນກາງດ້ານເຕັກໂນໂລຢີແຫ່ງໃໝ່ຂອງອາຊີ, ຊຶ່ງໂຄງການເຫຼົ່ານີ້ສະແດງເຖິງຄວາມພ້ອມຂອງເສດຖະ ກິດຫວຽດນາມທີ່ຈະເພີ່ມຄວາມໜ້າລົງທຶນ ເປັນຕົ້ນແມ່ນທາງດ້ານອຸດສະຫະກຳ ແລະ ເຕັກໂນໂລຢີໃນອານາຄົດ.

ນະໂຍບາຍສົ່ງເສີມແຕ່ລະເຂດນັ້ນກໍ່ໄດ້ມີການກຳນົດທີ່ແຕກຕ່າງກັນ, ຊຶ່ງປະເພດທຸລະກິດທີ່ລັດຖະບານມີ ການສົ່ງເສີມໃນຫວຽດນາມຄື: ອຸດສະຫະກຳເຕັກໂນໂລຢີ, ໂຄງສ້າງພື້ນຖານໂຄງລ່າງ ແລະ ອຸດສະຫະກຳການ ກະເສດ. ສ່ວນພື້ນທີ່ ທີ່ລັດຖະບານສະໜັບສະໜູນການລົງທຶນຄື ເຂດເສດຖະກິດພິເສດ ແລະ ພື້ນທີ່ທີ່ດ້ອຍການ ພັດທະນາ.

ແນວໃດກໍ່ຕາມ, ເຂດເສດຖະກິດພິເສດແຕ່ລະເຂດແມ່ນມີຄວາມສໍາຄັນ ແລະ ນະໂຍບາຍທີ່ແຕກຕ່າງກັນ ທັງນີ້ກໍ່ເນື່ອງມາຈາກທີ່ຕັ້ງ ແລະ ເປົ້າໝາຍຂອງແຕ່ລະເຂດ, ເນື່ອງຈາກວ່ານະໂຍບາຍສິ່ງເສີມແຕ່ລະເຂດມີຄວາມ ແຕກຕ່າງກັນ. ສະນັ້ນ, ຜູ້ລົງທຶນຄວນຕ້ອງໄດ້ສຶກສາກ່ຽວກັບລະບຽບ, ນະໂຍບາຍຕ່າງໆນໍາໜ່ວຍງານ ຫຼື ພາກສ່ວນທຳກຽວຂ້ອງໃຫ້ລະອຽດສາກອ່ນເພື່ອຜົນປະໂຫຍດ ແລະ ສິດທິຂອງຜູ້ລົງທຶນເອງ. ນອກຈາກນີ້, ຜູ້ລົງທຶນ ຄວນຈະຕ້ອງໄດ້ກຽມຄວາມຮັບຜິດຊອບໃນການພັດທະນາຂີດຄວາມສາມາດຂອງຕົນເພື່ອສາມາດແຂ່ງຂັນໃຫ້ກັບກິດຈະ ການຂອງຕົນ ເປັນຕົ້ນແມ່ນ ປັບປຸງຄຸນນະພາບຜະລິດຕະພັນຂອງຕົນ, ເພີ່ມຄຸນຄ່າໃຫ້ກັບສິນຄ້າ ແລະ ການບໍ່ການ ຂອງຕົນ, ການພັດທະນາຄຸນນະພາບ ແລະ ມາດຖານການຜະລິດຕະພັນ ແລະ ການຫາໂອກາດ ຫຼື ຊ່ອງທາງໃນການ ຂະຫຍາຍຕະຫຼາດ ເພື່ອສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງ ແລະ ໂອກາດໃນການປະກອບທຸລະກິດແກ່ຜູ້ປະກອບການໃຫ້ມີຄວາມ ສໍາເລັດ ແລະ ເຮັດໃຫ້ກິດຈະການມີການເຕີບໃຫຍ່ຂະຫຍາຍຕົວຢ່າງຍືນຍົງ.

### ເອກະສານອ້າງອີງ

1. ວາລະສານຂອງກົມອຸດສະຫະກຳ, ຊຸກຍູ້ລາດຊະອານາຈັກໄທ, ສະບັບເດືອນກຸມພາ ປີ ພສ 2559;
2. ສັງລວມບົດຮຽນ ແລະ ປະສົບການເຂດເສດຖະກິດພິເສດຈາກ ສາກົນ, ໂດຍ Douglas Zhihua Zeng.