

Course name: National economy

Week 8: *Organization of national economic management*

Номи фан: Иқтисоди миллӣ

(*National economy*)

МАВЗҶИ 8. Ташкили идоракунии иқтисоди миллӣ.

Саволҳои лексия:

1. Мафҳум, моҳият ва шарҳи идоракунии
2. Унсурҳои асосии низоми идоракунии
3. Функсияҳои идоракунии ва мавқеи онҳо дар сохтори идоракунии мамлакат

1. Мафҳум, моҳият ва шарҳи мафҳуми идоракунии

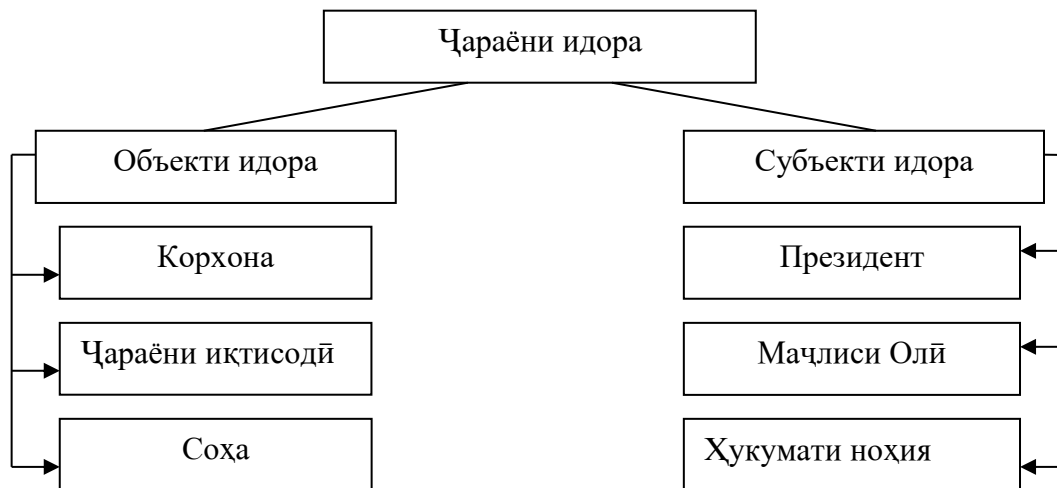
Ба даст овардани истиқлолияти давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҳадафҳои бунёди давлати дунявӣ, демократӣ, ягона ва равона сохтани муносибатҳои бозори, низоми нави иқтисодии мамлакатро ба вуҷуд овард, ки дар он чараҳои сохтори идоракунии, ҷӣ дар миқёси мамлакат ва ҷӣ дар бахшҳои алоҳидаи он мавқеи махсусро дорост. Мукамалгардонии сохтори идоракунии муассисаҳо тақозо мекунад, ки тарзи ташкили роҳбарии хоҷагии мамлакат ба назарияи илмии ин соҳа асос ёбад ва инчунин ба мушоҳидаҳои таҷрибаи ҷаҳонӣ таъя намояд¹.

Дар атрофи мазмуни ин мафҳум ақидаҳои мухталиф ҷой дошта, таърифи ягонаи мафҳуми идоракунии вуҷуд надорад. Як қатор муҳаққиқон ба он ақидаанд, ки идоракунии таъсиррасонии ҳадафнок ба чараён ё гурӯҳи одамон мебошанд². Мувофиқи ақидаи дигар идоракунии маҷмӯи чарабиниҳо, ки барои ба даст овардани ягон мақсади муайян равона карда шудааст. Назарияи дигаре низ вуҷуд дорад, ки идоракунии –ин чараҳои мустақили иқтисодиву иҷтимоӣ ва ташкиливу техникӣ мебошад, ки бо тарзу усулҳои гуногун ба роҳ монда шуда барои ба даст овардани натиҷаҳои дилхоҳ равона карда шудаанд (идоракунии автомобил, кормандон, корхона, соҳа).

Идоракунии объект ва субъектҳои худро дорад ва ин чараён дар яқоягии объекту субъектҳои он сурат мегирад. Объект-он ҷӣ, ки идора карда мешавад (корхона, соҳа, чараҳои иқтисодӣ ва ғайраҳо.). Субъект –аз ҷониби кӣ, кадом ашхос ё мақомот идора кардан мебошад.

¹ Ҳақимов А.Ҳ., Шодиева Т.Г., Каримова М.Т., Қодиров Д.Б., Муминова Ф.М. Иқтисод ва идоракунии минтақа: Китоби дарсӣ. – Душанбе: Деваштич, 2002. – 276 с.

² Ҳақимов Ҳ. А. Ташкили идораи иқтисоди миллӣ. Василай таълим. – Душанбе: «Ирфон», 2005. - 416 с.



Расми1: Чараёни идоракуни дар сатҳи иқтисоди миллӣ³.

Зарурияти омӯзиши чараёни идоракуни дар он аст, ки хонандагон ба ташкили имрӯзаи идоракунии соҳаҳои иқтисодӣ дар миқёси вазорату идораҳо ва дигар сохторҳои давлатӣ шинос шуда, донишҷӯён доир ба таркибу ташкили ин сохторҳо маълумоти кофӣ пайдо мекунад. Инчунин ҳадафи асосии омӯзиши чараёни идоракуни дар он низ мебошад, ки тавассути он маълумотҳои кофӣ дар бораи фаъолияти мақомоти мухталифи идоракуни гирифта бо низоми қонуну фармонҳои ҳукумат шиносӣ пайдо мекунад.

Дар шароити идоракунии имрӯза мафумҳои «роҳбарӣ» ва «менеджмент» васеъ истифода мешаванд. «Менеджмент» калимаи англисӣ буда, бо маънои оддияш ба даст овардани ҳадафи пешгузошта бо истифодаи меҳнат, маҳорат дониши идоракунанда ва бо назардошти дархости мардум мебошад. «Менеджмент» ҳаммаъноӣ «идоракунӣ» буда: вазифа ва намуди фаъолият: роҳбарии одамон дар созмонҳои гуногун мебошад. Менеджмент инчунин соҳаи дониши инсон буда: илмест, ки фаъолияти идоракунӣ ва роҳбариро меомӯзад. Ашхосе: ки ба ин фаъолият машғул аст: «менечер» номида мешавад. Ифодаи якҷояи «менечерҳо»: ашхоси машғули идоракуниро низ ба маънои «менеджмент» номгӯй мешаванд. Дар ифодаи тоҷикӣ «менеджмент»-ро пурра «идоракунӣ» ва «менечер»-ро «роҳбар» (раис) гуфтан ҷоиш бошад ҳам дар байни ин калимаҳо тафовут низ мушоҳида мешавад.

Менеджмент дар тасаввуроти америкоӣ ҳамчун субъекти идоракунӣ: ашхоси роҳбарикунанда-«менечер» истифода мешавад. Дар ин ҳол онҳо калимаи «маъмуриятро» (ашхоси маъмурро) низ истифода мекунад. Гузашта аз ин: «менечер»-ро онҳо ҳамчун роҳбари касбӣ: роҳбари дорои маълумоти махсуси идоракунӣ мешиносанд. «Менечер» ва «соҳибкор» ибораҳои ҷудо буда: дар айни ҳол: бо ҳам пайвастагӣ доранд. Соҳибкорӣ

³ Ғаниев Т.Б. Менеджмент-(қисми 1): китоби дарсӣ – Душанбе-ирфон. 2004.-142с.

фаъолиятест: ки барои ба даст овардани фоида бо роҳи истеҳсол ва фурӯши маҳсулот ва хизматҳо пеш бурда мешавад. Идораи соҳибкориро менечменти соҳибкорӣ ифода мекунад. Дар ин ҷо менечмент чун роҳбари ташкилоти хоҷагӣ: тиҷоратӣ доништа мешавад. Дар соҳаи менечмент роҳбарии ин гунна корхонаҳоро маъмурияти соҳибкорӣ низ ифода менамояд. Мафҳуми «менечмент» ҳамчун роҳбар ба ҳама гуна ташкилоту корхонаҳо раво аст: аммо нисбати мақомоти давлатии зинаҳои гуногуни роҳбариро «менечер» гуфта чои нест: масалан «менечери шаҳри Турсунзода»: «Менечери кумитаи замин» ва ғайра. Дар мақомоти давлатӣ на ин ки мафҳуми «менечменти давлатӣ»: балки «идоракунии давлатӣ» истифода мешавад: роҳбарони онҳо бо унвонҳои хос ба монанди «раис»: «вазир»: «директор»: «сардори раёсат: идора»: «сардори шеъба» ва ғайра номбар мешаванд.

Тавсифи бағоят саҳеҳи мафҳумҳои «менечмент» ва «менечер» дар китоби профессор Ғаниев Т.Б. «Менечмент» оварда шудааст. Ибораҳои номбурдаро маънидод намуда: муаллиф менависад: ки «менечментро ҳамчун фаъолияти касбӣ ва мақсаднок барои истифодаи дурусти захираҳои моддӣ ва меҳнатӣ бо усулҳои иқтисодии идоракунии равшандаи одамон муайян кардан мумкин аст... менечмент шаклу усул ва тарзи идоракунии дар шароити иқтисоди бозорӣ мебошад: ки имрӯз чун илм ва фанни мустақил мавриди тадқиқ ва тадриси ҳатмию ногузир барои мутахассисони соҳа қарор гирифтааст. Мақсади асосии менечмент -ҳарчи хубтар таъмин намудани талаботи воқеии одамон бо механизми бозории талабот: тақлифот ва фоида. Расидан ба чунин мақсад ва иҷрои вазифаи муҳим зарурати ба қор ҷалб намудани мутахассисеро: ки дорои қобилияти баланди фикрронӣ: тахассусӣ ва қордонӣ роҳбарӣ дорад: пайдо мегардонад: ки номи он «менечер»-ро ба худ гирифтааст. Менечер-мутахассиси касбии махсус омодашуда аст: ки дар асоси шартномаи қироя барои соҳибмулк дар иҷрои вазифаҳои роҳбарӣ ва идоракунии ташкилот (корхона) фаъолият бурда: ба корхона фоида меорад. Имрӯз дар ҷаҳон муосир менечер аз дигар мутахассисон баланд мебошад⁴».

2.Унсурҳои асосии низоми идоракунии.

Идоракунии раванди ҷамъиятӣ, ки се намуди идоракунии ҷамъиятиро дар бар мегирад:

- якум: *идоракунии иқтисоди (хоҷагӣ)*: аз ҷумла идоракунии истеҳсолот: ки шакли асосии идоракунии ҷамъият мебошад;
- дуюм: *идоракунии и Ҷумҳурии Тоҷикистонимову сиёсӣ*, ки ба соҳаи давлатдорӣ, муносибатҳои синфӣ, мазҳабӣ: миллӣ таалуқ дорад;

⁴ Ғаниев Т.Б. Менечмент-(қисми 1): китоби дарсӣ – Душанбе-ирфон. 2004.-142с.

• сеюм: *идоракунии ҳаёти маънавии чамъият*: ки ҳамчун шакли муҳими идоракунии иҷтимоӣ ба ташаккули маънавиёти инсон, тарбияи он инчунин назорати чамъиятии ҷараён ва таомули маънавий равона карда мешавад. Азбаски ақидаҳо дар бораи мафҳуми идоракунии гуногунанд, мазмуни назарияи идоракунии низ якранг пешниҳод намешаванд.

Низоми идоракунии унсурҳои гуногунро дар бар мегирад, ки онҳо дар маҷмӯъ фаъолият ва натиҷаҳои ниҳоии идоракуниро муайян месозанд.

Ҳадафи идоракунии – марҳилаи асоси ва ибтидоии идоракунии буда, дарёфти натиҷаҳои дилхоҳи иқтисодӣ, иҷтимоӣ, ташкилиро дар зинаҳои гуногуни иқтисодиёт ва дар мӯҳлатҳои муайян дар назар дорад.

Стратегияи идоракунии – нақшаи умумии ба даст овардани ҳадафи ниҳоии идоракунии мебошад, ки бо хоҳири он фаъолияти мақомоти идоракунии сафарбар карда мешавад. Азбаски ҳадафи стратегӣ метавонад бо усулҳои гуногун амалӣ гардад, муайян намудани роҳҳои мушаххаси кор вазифаи тактикӣ мебошад⁵.

Тактикаи идоракунии – интихоби восита, усул ва тарзи мушаххаси ба даст даровардани ҳадафу ҳалли вазифаҳои стратегияи идоракунии мебошад.

Ташкили ҷараёни идоракунии – ҷараёни амалӣ намудани фаъолияти иштирокчиёни сохҳои идорашаванда барои ноил гаштан ба ҳадафҳои муайянгардида мебошад. Дар ташкили ҷараёни идоракунии ҳамроҳангзосии кори кормандон ва барои дар муддати кӯтоҳ ва харочоти камтарин ба даст овардани ҳадафҳо ҷорӣ намудани ҳавасмангардонӣ, баҳисобгирӣ, назоратбарӣ ва ғ. аҳамияти калон дорад.

Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон»

Қонуни мазкур низоми мақомоти идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистонро муайян карда, асосҳои ҳуқуқӣ ва ташкилии фаъолияти онҳоро танзим менамояд.

БОБИ 1. МУҚАРРАРОТИ УМУМӢ

Моддаи 1. Мавзӯи танзим ва доираи амали Қонуни мазкур

1. Мавзӯи танзими Қонуни мазкур вазъи ҳуқуқии мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатие, ки ба Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ё Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон тобеъ ва ҳисоботдиҳанда мебошанд, инчунин асосҳои ташкили фаъолияти онҳо дар низоми идоракунии давлатӣ мебошад.
2. Амали Қонуни мазкур нисбат ба мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, мақомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот ва дигар мақомоти идоракунии

⁵ Ҳакимов А.Ҳ., Шодиева Т.Г., Каримова М.Т., Кодиров Д.Б., Муминова Ф.М. Иқтисод ва идоракунии минтақа: Китоби дарсӣ. – Душанбе: Деваштич, 2002. – 276 с.

давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки тартиби ташкил, салоҳият ва фаъолияти онҳо тибқи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда мешаванд, татбиқ намегардад⁶.

Моддаи 2. Мафҳумҳои асосӣ

Дар Қонуни мазкур мафҳумҳои асосии зерин истифода мешаванд:

— **мақоми идоракунии давлатӣ** – мақоми давлатие, ки вазифаҳои умумии идоракуниро тибқи принципҳои идоракунии муқаррарнамудаи санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи муайяни фаъолият амалӣ менамояд;

— **мақоми иҷроияи ҳокимияти давлатӣ** — шакли ташкилии амалисозии идоракунии давлатиест, ки дар асоси санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ таъсис дода шуда, фаъолият менамояд;

— **низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ** — маҷмӯи мақомоте, ки таҳти тобеияти якдигар (муносибатҳои иерархӣ) қарор дошта, функсияҳои идоракунии давлатиро мустақилона ва дар ҳамкории мутақобила татбиқ менамоянд ва ба мақомоти иҷроияи марказӣ ва маҳаллии ҳокимияти давлатӣ тақсим мешаванд;

— **мақоми иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ** — мақоме, ки дар асоси ваколати ба он вогузорнамудаи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ё Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон функсияҳои таҳияву татбиқи сиёсати давлатӣ дар соҳаи муқарраргардидаи фаъолият ва дигар функсияҳои иҷроияро мутобики санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон амалӣ менамояд;

— **ҳамоҳангсозӣ дар низоми мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ** — маҷмӯи ваколат ва функсияҳое, ки бо мақсади таъмини сиёсати ягона дар соҳаи муайян тибқи санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба зиммаи мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ ё шахсони мансабдори алоҳида вогузор карда шудаанд;

— **ғайримутамарказгардонии ҳокимияти иҷроия** — раванди дар асоси қонун вогузор намудани қисми ваколатҳои ҳокимият ва ё функсияҳо аз мақомоти иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ ба зиммаи мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, мақомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот, ташкилотҳо ва тавсеаи доираи ваколатҳои мақомоти поёнии идоракунии аз ҳисоби мақомоти сатҳи болоӣ;

⁶ Қонуни ҚТ «Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» [16.04.2017](https://majmilli.tj/) (АМОҚТ с.2012, №4, мод.278). <https://majmilli.tj/>

— **шартномаи маъмурӣ** – санади ҳуқуқие, ки дар асоси он мақоми иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ мутобиқи талабот ва шартҳои пешбининамудаи санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон функцияҳои ҳокимияти давлатиро (ба истиснои функцияҳои назоратӣ) ба зиммаи мақоми иҷроияи поёнии ҳокимияти давлатӣ, мақомоти худидоракунии шахрак ва деҳот ва ташкилотҳо вогузор менамояд;

— **назорати дохилӣ** — маҷмӯи тадбирҳои мустақили мақоми иҷроияи марказии ҳокимияти давлатӣ оид ба гузаронидани санҷиш ва арзёбии фаъолияти воҳидҳои сохторӣ ва шахсони мансабдори ҳамин мақом, ки барои таъмини иҷрои талаботи қонуният, самаранокӣ ва мақсаднокии фаъолияти онҳо нигаронида шудааст;

— **назорати хизматӣ** — маҷмӯи тадбирҳои муқаммале, ки қонуният, самаранокӣ ва мақсаднокиро дар фаъолияти мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатӣ таъмин менамояд ва тавассути он мақоми иҷроияи болоии ҳокимияти давлатӣ нисбат ба мақоми иҷроияи поёнии ҳокимияти давлатӣ функцияҳои назоратиро анҷом медиҳад⁷.

3.Функцияҳои идоракунии ва мавқеи онҳо дар сохтори идоракунии мамлакат.

Сохтори идоракунии –низоми мақомоти идоракунии, таркибу таносуби воҳидҳои дохилӣ ва муносибатҳои қори онҳо мебошад. Сохтор, яъне таркиби дохилии низоми идоракунии хоҷагӣ нишонаи муҳими тавсифоти он буда, ба натиҷаҳои ниҳии фаъолият бевосита таъсир мерасонад. Вобастаги зичи байни сохтор ва самаранокии идоракунии ба он асос меёбад, ки таркиби дохилӣ –чабъаҳои махсусгардонидашудаи идоракунии то чи андоза муқаммал бошанд, хусусиятҳои объекти идоракуниро ҳамон қадар беҳтар инъикос мекунанд ва барои дарёфти натиҷаҳои судбахши қор бештар мусоидат менамоянд⁸.

Такмили идоракунии масоили сохтори ташкилии идоракуниро дар зинаҳои гуногун дар бар гирифта, ба таносуби унсурҳои идоракунии дар ҳар як зина аҳамияти махсус медиҳад. Дар идоракунии иқтисоди миллӣ зинаҳои зайл қой доранд:

1. Зинаи макроиқтисодии идоракуни чабъаҳои ҳаёти ҷамъиятро дар миқёси давлат –дохил ва хориҷи он дар бар гирифта, зинаи болоии ҷамъиятии мамлакат мебошад.

⁷ Қонуни ҚТ «Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» 16.04.2017 (АМОҚТ с.2012, №4, мод.278). <https://majmilli.tj/>

⁸Ҳақимов А.Ҳ., Шодиева Т.Г., Каримова М.Т., Қодиров Д.Б., Муминова Ф.М. Иқтисод ва идоракунии минтақа: Китоби дарсӣ. – Душанбе: Деваштич, 2002. – 276 с.

2. Зинаи соҳавии идоракуниро дар миқёси соҳа (саноатӣ, кишоварзӣ ва Ҷаҳонӣ) мақомоти идоракунии соҳаро дар бар мегирад.

3. Идоракунии иқтисодӣ дар қаламрави сохторҳои маъмурият марказии мамлакат (вилоят, шаҳр, ноҳия, минтақаҳои ҷуғрофӣ ва ғ.) зинаи минтақавиро ташкил медиҳад.

4. Зинаи микроиқтисодӣ, ки идоракунии ҷараёнҳои иқтисодӣ ва иҷтимоии Тоҷикистонро дар доираи воҳидҳои поёнии корхона ва инчунин хоҷагиҳо дар бар мегирад.

Зинаи байналхалқии идоракунии ба ҷаҳонӣ созишҳои байналмилалӣ мансуб аст. СММ ва мақомоти он, созишҳои байналмилалӣ иқтисодӣ ва молиявӣ, Созмони ҳамкории иқтисодӣ, Бонки ҷаҳонӣ, Бунёди Асҳори Байналхалқӣ ва дигар созишҳои иқтисодӣ сиёсӣ, ки дар ҷаҳон ба ҷараёнҳои байналхалқӣ таъсир мерасонанд, ба хоҷагиҳои милли давлатҳои алоҳида кӯмак мерасонанд ва умуман дар равишҳои идоракунии муносибатҳои байналмилалӣ нақши муайянеро мебозанд.

Функция қалмаи лотинӣ «функция» буда, маънои амалӣ қардани ҷаҳонӣ дорад. Функцияи идоракунии –вазифа ва доираи амале мебошад, ки бо хотири идора намудани ҷаҳонӣ объекти идорашаванда пеш бурда мешавад. Функцияи асосии идоракунии, ки дар ҳамаи зинаҳои идоракунии ҷой дорад, ба чунин гурӯҳҳо ҷудо мешавад: банақшагири, созишҳои, баъзми, роҳбарии ҷаҳонӣ, назорати иҷроӣ қор ва ҳисобдорӣ⁹.

Нақша ва банақшагири яке аз вазифаҳои муҳимтарини илми идоракунии мебошад. Банақшагири-ин ҷараёни интихоби ҳадафҳо ва қарорҳои мебошад, ки барои ба мақсад ноил гаштан равона қарда мешавад. Ё ба тарзи дигар гӯем банақшагири ин ҳадафҳои ё ин ки пешии назар овардани натиҷаҳои, ки аз ноил гаштан ба ҳадаф ба даст меояд. Банақшагири дар тамоми даври замонҳо барои қомеаи башар хос буд ва он имконият медиҳад, ки мақсади пешгузошташуда муайян қарда шавад ва барои он қораҳои зарурӣ андешида шавад. Банақшагири ба қандин гурӯҳҳо ҷудо қарда мешавад: нақшаи иқтисодӣ, иҷтимоӣ, ҳарбӣ, экологӣ, илмию техникаӣ ва ғараҳо.

Адабиёти истифодашуда:

1. Ғаниев Т.Б. Менечмент: китоби дарсӣ – Душанбе-ирфон. 2004.-142с.
2. Қодиров Ш.Ш. Назарияи иқтисодӣ: иқтисоди милли ва иқтисоди ҷаҳонӣ: Китоби дарсӣ –Душанбе: Амри илм, 2001. -134 с.

⁹ Исайнов Ҳ.Р. Иқтисоди милли: китоби дарсӣ,-Душанбе Ирфон, 2018с, 548с.

3. Қонуни ҚТ «Дар бораи низоми мақомоти идоракунии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» [16.04.2017](#) (АМОҚТ с.2012, №4, мод.278).
<https://majmilli.tj/>
4. Национальная экономика: Учебник /Под. ред. Общ. ред. Р.М. Нуреева. – М.: ИНФРА-М, 2009.
5. *Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон* «Дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии ҷумҳурӣ». 28.12.2023 ш. Душанбе.
6. Тағоев Ҷ.Ҳ. Асосҳои микроиқтисодиёт (Воситаи таълим). – Душанбе: «Ирфон», 2006. -144 с.
7. Ҳақимов Ҳ. А. Ташкили идораи иқтисоди миллӣ. Василай таълим. – Душанбе: «Ирфон», 2005. - 416 с.
8. Ҳақимов А.Ҳ., Шодиева Т.Г., Каримова М.Т., Қодиров Д.Б., Муминова Ф.М. Иқтисод ва идоракунии минтақа: Китоби дарсӣ. – Душанбе: Деваштич, 2002. – 276 с.
9. Ҳақимов Ҳ.А. Иқтисоди миллӣ: асосҳои беҳатарӣ ва рақобатпазирӣ. Воситаи таълим. – Душанбе: «Ирфон», 2007. - 488 с.
10. Исайнов Ҳ.Р. Иқтисоди миллӣ: китоби дарсӣ,-Душанбе Ирфон, 2018с, 548с.